

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư Quy định về công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Sau khi Luật Đường bộ 2024, Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ 2024 được Quốc hội thông qua, biểu quyết vào ngày 27/6/2024 và trên cơ sở chỉ đạo của Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT), Cục Đường bộ Việt Nam (Cục ĐBVN) đã khẩn trương nghiên cứu 02 Luật nêu trên và rà soát lại hệ thống văn bản quy phạm pháp luật lĩnh vực liên quan đến quy định về công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ.

Thực hiện Quyết định số 981/QĐ-BGTVT ngày 08/8/2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật Đường bộ và Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ; văn bản số 8187/BGTVT-PC ngày 01/8/2024 của Bộ Giao thông vận tải giao nhiệm vụ nghiên cứu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật đường bộ, Cục Đường bộ Việt Nam (ĐBVN) đã tiến hành nghiên cứu các vấn đề có liên quan và xây dựng hoàn chỉnh Dự thảo “*Thông tư quy định về công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ*” (sau đây gọi là Dự thảo Thông tư). Cục ĐBVN kính trình Bộ GTVT Dự thảo Thông tư với nội dung chính như sau:

I. Sự cần thiết ban hành thông tư:

Căn cứ Luật Đường bộ số 35/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai ngày 19 tháng 6 năm 2013; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 62/2020/QH14 ngày 17/6/2020;

Căn cứ Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 ngày 23/6/2023;

Căn cứ Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu;

Căn cứ Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê

điều.

Theo Quyết định số 717/QĐ – TTg ngày 27/7/2024 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp 7 có giao cho Bộ Giao thông vận tải chủ trì xây dựng Thông tư.

Căn cứ Văn bản số 8937/BGTVT-KCHT ngày 19/8/2024 của Bộ GTVT về việc chấp thuận Đề cương Thông tư quy định về công tác phòng, chống và khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ.

Như vậy, để đảm bảo thi hành Luật Đường bộ số 35/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025, Bộ GTVT cần ban hành Thông tư quy định về công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ.

II. Quan điểm, mục tiêu xây dựng Dự thảo Thông tư

1. Tuân thủ các quy định của:

Căn cứ Luật Đường bộ số 35/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024

- Nghị định số /2024/NĐ - CP ngày / /2024 của Chính phủ quy định chi tiết về một số điều của Luật Đường bộ.

2. Mục tiêu xây dựng

- Kế thừa các Quy định của Thông tư số 03/2019/TT-BGTVT ngày 11 tháng 01 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về phòng, chống và khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ (sau đây gọi là Thông tư số 03/2019/TT – BGTVT) (đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Thông tư số 43/2021/TT - BGTVT ngày 31/12/2021; Thông tư số 22/2023/TT - BGTVT ngày 30/3/2023 và Thông tư số 25/2024/TT- BGTVT ngày 28/6/2024).

- Thực hiện Điều 38 Luật Đường bộ, Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ, dự thảo Nghị định quy định chi tiết về một số điều của Luật Đường bộ.

III. Quá trình xây dựng Dự thảo Thông tư

Thực hiện nhiệm vụ xây dựng Dự thảo Thông tư, Cục ĐBVN đã tiến hành nghiên cứu các vấn đề có liên quan, xây dựng Dự thảo Đề cương của Thông tư và trình Bộ GTVT xem xét tại Tờ trình số 102/TTr - CĐBVN ngày 09/8/2024. Dự thảo Đề cương đã được Bộ GTVT chấp thuận tại Văn bản số 8937/BGTVT - KCHT ngày 19/8/2024, Cục ĐBVN đã tiến hành xây dựng Dự thảo Thông tư (lần 1).

Để đảm bảo tiến độ theo yêu cầu tại Quyết định số 981/QĐ - BGTVT ngày 08/8/2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải Ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật Đường bộ và Luật Trật tự, an

toàn giao thông đường bộ, Cục ĐBVN trình Bộ GTVT Dự thảo Thông tư (Dự thảo lần 1) để xin ý kiến chỉ đạo, tiếp tục hoàn thiện Dự thảo Thông tư.

IV. Phạm vi điều chỉnh và Đối tượng áp dụng của Thông tư

1. Phạm vi điều chỉnh

Thông tư này quy định việc phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ.

2. Đối tượng áp dụng

Thông tư này áp dụng đối với các tổ chức, cá nhân trong nước, nước ngoài trên lãnh thổ Việt Nam có liên quan đến hoạt động phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ.

V. Nội dung chủ yếu của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư quy định về công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ gồm 7 Chương và 26 Điều, như sau:

Chương I: Quy định chung, gồm 04 Điều (*từ Điều 1 đến Điều 4*): phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; giải thích từ ngữ; nguyên tắc hoạt động phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai và cứu nạn trong lĩnh vực đường bộ.

Chương II: Phòng ngừa thiên tai, gồm 04 Điều (*từ Điều 5 đến Điều 8*): nội dung phòng ngừa thiên tai; phòng ngừa thiên tai đối với công trình đường bộ đầu tư xây dựng mới; phòng ngừa thiên tai đối với công trình đang thi công xây dựng; phòng ngừa thiên tai đối với công trình đường bộ đã đưa vào khai thác, sử dụng.

Chương III: Ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn, gồm 03 Điều (*từ Điều 9 đến Điều 11*): Chỉ đạo, chỉ huy ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn; công bố quyết định tình huống khẩn cấp và kết thúc tình huống khẩn cấp về thiên tai; hoạt động phối hợp trong ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn.

Chương IV: Khắc phục hậu quả thiên tai, gồm 05 Điều (*từ Điều 12 đến Điều 16*): hoạt động khắc phục hậu quả thiên tai, bảo đảm giao thông; dự án khẩn cấp phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai; Bảo đảm giao thông, khắc phục hậu quả thiên tai; công tác khắc phục hậu quả thiên tai, bảo đảm giao thông đối với công trình đường bộ đã đưa vào khai thác, sử dụng; hồ sơ hoàn thành khắc phục hậu quả thiên tai, xử lý ùn tắc, bảo đảm giao thông; hồ sơ hoàn thành dự án khẩn cấp phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai.

Chương V: Quản lý và sử dụng phương tiện, trang thiết bị, vật tư dự phòng; Kho bảo quản vật tư dự phòng, bãi tập kết phục vụ hoạt động đường bộ và kinh phí phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ, gồm 03 Điều (*từ Điều 17 đến Điều 19*): quản lý và sử dụng phương tiện, trang thiết bị, vật tư dự phòng; kho bảo quản vật tư dự phòng, bãi tập kết phục vụ hoạt động đường bộ; nguồn kinh phí thực hiện công tác phòng, chống và khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ; quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán kinh phí.

Chương VI: Trục phòng, chống thiên tai và công tác kiểm tra, gồm 04 Điều (*từ Điều 20 đến Điều 23*): trục phòng, chống thiên tai; chế độ đối với người tham gia trục, người được huy động tham hoạt động phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai; quy định về chế độ báo cáo trong phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai; công tác kiểm tra hoạt động phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai.

Chương VII: Điều khoản thi hành, gồm 03 điều (*từ Điều 24 đến Điều 26*): điều khoản chuyển tiếp; hiệu lực thi hành; tổ chức thực hiện.

Phụ lục: Gồm 10 phụ lục.

VI. Hồ sơ trình dự thảo Thông tư bao gồm:

1. Tờ trình dự thảo Thông tư quy định về công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ;
2. Dự thảo Thông tư quy định về công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ;
3. Văn bản thẩm định hồ sơ dự thảo của Phòng Pháp chế - Thanh tra, Cục ĐBVN;

Nội dung Thông tư không làm phát sinh thủ tục hành chính, do đó hồ sơ trình không có báo cáo đánh giá thủ tục hành chính.

Cục Đường bộ Việt Nam kính trình Bộ Giao thông vận tải xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ KCHTGT-Bộ GTVT;
- Ban CH PCTT&TKCN - Bộ GTVT;
- Các Phó Cục trưởng;
- Phòng PC-TTr; QLBTĐB;
- Lưu: VT, TCGT (NTH02).

CỤC TRƯỞNG

Bùi Quang Thái