

Số: /TTr-V03

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

## DỰ THẢO

### TỜ TRÌNH

#### Thông tư quy định công tác giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc theo quy định của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình

Kính gửi: Đồng chí Đại tướng Lương Tam Quang  
Bộ trưởng Bộ Công an

Căn cứ Quyết định số 428/QĐ-TTg ngày 18/5/2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Phòng, chống bạo lực gia đình; Quyết định số 4719/QĐ-BCA ngày 27/6/2024 của Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Phòng, chống bạo lực gia đình trong Công an nhân dân và sự phân công của lãnh đạo Bộ, V03 kính trình đồng chí Bộ trưởng dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Công an “quy định công tác giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc theo quy định của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình”, như sau:

#### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

Ngày 14/11/2022, tại Kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Phòng, chống bạo lực gia đình. Luật có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2023. Luật Phòng, chống bạo lực gia đình năm 2022 đã có những bước tiến quan trọng trong việc bảo vệ nạn nhân, trong đó việc quy định về biện pháp cấm tiếp xúc đóng vai trò then chốt. Theo quy định của Luật, biện pháp này nhằm ngăn chặn người có hành vi bạo lực gia đình tiếp cận và gây tổn hại cho nạn nhân, bảo đảm an toàn cho họ cả về thể chất lẫn tinh thần. Điều 27 Luật Phòng, chống bạo lực gia đình năm 2022 quy định cụ thể về việc giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc, bảo đảm bảo vệ an toàn cho nạn nhân một cách hiệu quả. Theo quy định tại khoản 6 Điều 49 Luật Phòng, chống bạo lực gia đình năm 2022 giao Bộ Công an ban hành văn bản hướng dẫn công tác giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc.

Để bảo đảm biện pháp cấm tiếp xúc được thực hiện có hiệu quả, việc giám sát đóng vai trò rất quan trọng, góp phần ngăn chặn hành vi bạo lực gia đình tái diễn; bảo vệ trực tiếp tính mạng, sức khỏe của nạn nhân; bảo đảm thực thi nghiêm minh pháp luật và góp phần xây dựng môi trường gia đình an

toàn, lành mạnh. Việc giám sát cần được thực hiện thường xuyên, chặt chẽ, cần có sự phối hợp giữa các bên liên quan. Giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc là biện pháp quan trọng bảo vệ nạn nhân bạo lực gia đình. Việc thực hiện hiệu quả công tác giám sát sẽ góp phần đẩy lùi bạo lực gia đình, xây dựng xã hội văn minh, an toàn.

Xuất phát từ các lý do trên, căn cứ quy định của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình năm 2022 việc xây dựng và ban hành Thông tư “*quy định công tác giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc theo quy định của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình*” là cần thiết, bảo đảm việc thực hiện biện pháp cấm tiếp xúc theo quy định của Luật có hiệu quả.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

### **1. Mục đích**

Hoàn thiện cơ chế để thực hiện có hiệu quả công tác giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc theo quy định của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư**

- Quán triệt các quan điểm chỉ đạo của Đảng và các văn bản pháp luật có liên quan đến phòng, chống bạo lực gia đình.

- Bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình năm 2022, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 76/2023/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình và bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất, phù hợp với các quy định khác của pháp luật.

- Quy định cụ thể, chi tiết nội dung giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc, nhằm nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống bạo lực gia đình.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

Căn cứ quy định tại Thông tư số 111/2021/TT-BCA ngày 15/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về xây dựng, ban hành; kiểm tra, xử lý; rà soát, hệ thống hóa; hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật và pháp điển hệ thống quy phạm pháp luật trong Công an nhân dân; để xây dựng dự thảo Thông tư, V03 đã thực hiện các công việc sau:

1. Nghiên cứu các văn bản quy phạm pháp luật, các tài liệu có liên quan, xây dựng Tờ trình và dự thảo Thông tư.

2. Gửi Công văn xin ý kiến của Công an các đơn vị, địa phương, các bộ, ngành có liên quan.

3. Tiếp thu ý kiến tham gia của Công an các đơn vị, địa phương, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Tờ trình và dự thảo Thông tư để đăng lên Cổng thông tin điện tử lấy ý kiến rộng rãi.

4. Tiếp thu, giải trình ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, hoàn thiện dự thảo Thông tư để báo cáo, xin ý kiến các đồng chí Thứ trưởng.

5. Tiếp thu, giải trình ý kiến của các đồng chí Thứ trưởng; hoàn thiện hồ sơ xây dựng Thông tư báo cáo đồng chí Bộ trưởng thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định và tổ chức cuộc họp tư vấn thẩm định.

6. Tiếp thu ý kiến của Hội đồng tư vấn thẩm định, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Thông tư trình đồng chí Bộ trưởng Bộ Công ký ban hành.

#### **IV. TÊN GỌI, BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

##### **1. Tên gọi của Thông tư**

Thông tư quy định công tác giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc theo quy định của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình.

##### **2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư**

Dự thảo Thông tư bao gồm 17 điều và 02 biểu mẫu, cụ thể như sau:

###### *2.1. Phạm vi điều chỉnh*

Thông tư quy định về công tác giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc theo quy định của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình.

###### *2.2. Phân công người giám sát việc thực hiện Quyết định cấm tiếp xúc*

Ngay khi nhận được quyết định cấm tiếp xúc của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã, trong thời hạn 06 giờ làm việc và trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày nhận được quyết định cấm tiếp xúc của Tòa án nhân dân đang thụ lý hoặc giải quyết vụ án dân sự giữa người bị bạo lực gia đình và người có hành vi bạo lực gia đình Công an xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là Công an cấp xã) phải ra Quyết định phân công người giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc theo Mẫu số 01 tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư này sau khi trao đổi với Trưởng thôn, Tổ trưởng Tổ dân phố và tổ chức có liên quan ở cơ sở.

Trong quá trình thực hiện giám sát, nếu người giám sát không có điều kiện để tiếp tục thực hiện nhiệm vụ hoặc không hoàn thành nhiệm vụ được phân công thì Trưởng Công an xã phải kịp thời phân công người khác thay thế.

### *2.3. Xây dựng, phê duyệt và ban hành Kế hoạch thực hiện việc giám sát*

Ngay sau khi phân công người giám sát, trong thời hạn 06 giờ làm việc đối với quyết định cấm tiếp xúc của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã hoặc trong thời hạn 03 ngày làm việc đối với quyết định cấm tiếp xúc của Tòa án nhân dân đang thụ lý hoặc giải quyết vụ án dân sự giữa người bị bạo lực gia đình và người có hành vi bạo lực gia đình, người được phân công giám sát xây dựng Kế hoạch thực hiện việc giám sát theo Mẫu số 02 tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư này.

### *2.4. Việc xử lý khi người bị giám sát vi phạm Quyết định cấm tiếp xúc*

Khi phát hiện hành vi vi phạm Quyết định cấm tiếp xúc thì người được phân công giám sát báo ngay cho Công an cấp xã tiến hành kiểm tra, xác minh và lập biên bản.

Người bị giám sát vi phạm quy định về cấm tiếp xúc thì bị áp dụng biện pháp tạm giữ người theo thủ tục hành chính theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

Người bị giám sát vi phạm quy định về cấm tiếp xúc thì tùy theo tính chất, mức độ vi phạm mà bị xử lý kỷ luật, xử lý vi phạm hành chính hoặc bị truy cứu trách nhiệm hình sự, nếu gây thiệt hại thì phải bồi thường theo quy định của pháp luật.

### *2.5. Kết thúc việc giám sát*

Khi hết thời hạn cấm tiếp xúc theo quy định tại khoản 4 Điều 25 hoặc khoản 5 Điều 26 Luật Phòng, chống bạo lực gia đình hoặc theo Quyết định cấm tiếp xúc của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã hoặc Quyết định cấm tiếp xúc của Tòa án nhân dân đang thụ lý hoặc giải quyết vụ án dân sự giữa người bị bạo lực gia đình và người có hành vi bạo lực gia đình, người giám sát làm Báo cáo tổng hợp kết quả giám sát gửi Trưởng Công an xã và báo cáo kết thúc việc thực hiện giám sát.

Trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ ngày nhận được Báo cáo tổng hợp kết quả giám sát, Trưởng Công an xã làm văn bản thông báo gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã hoặc Tòa án nhân dân đang thụ lý hoặc giải quyết vụ án dân sự giữa người bị bạo lực gia đình và người có hành vi bạo lực gia đình về việc kết thúc giám sát.

*2.6. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân phối hợp thực hiện việc giám sát*

Điều 11, 12, 13 và 14 dự thảo Thông tư quy định trách nhiệm của người giám sát, của gia đình người bị giám sát, trách nhiệm của Công an cấp xã và các cơ quan, tổ chức, cá nhân phối hợp thực hiện việc giám sát.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN**

1. Tên gọi của Thông tư, phạm vi điều chỉnh.
2. Bộ cục Thông tư, tên, nội dung các Điều, khoản trong dự thảo Thông tư.

Trên đây là dự thảo Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định về công tác giám sát việc thực hiện quyết định cấm tiếp xúc theo quy định của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình, V03 kính trình đồng chí Bộ trưởng xem xét, quyết định (*Xin gửi kèm theo dự thảo Thông tư*)./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Lưu: VT, P2.

**CỤC TRƯỞNG**

**Thiếu tướng Phạm Công Nguyên**